

# POSTĘPOWANIE W SPRAWACH NIELETNICH NA TLE STANDARDÓW EUROPEJSKICH

Marianna Korcyl-Wolska

3. WYDANIE

SERIA AKADEMICKA



LEX

a Wolters Kluwer business

# POSTĘPOWANIE W SPRAWACH NIELETNICH NA TLE STANDARDÓW EUROPEJSKICH

Marianna Korcyl-Wolska

3. WYDANIE

Zamów książkę w księgarni internetowej

**profinfo.pl**  
księgarnia internetowa



LEX

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2015

*Stan prawny na 1 lipca 2015 r.*

Wydawca  
*Monika Pawłowska*

Redaktor prowadzący  
*Małgorzata Jarecka*

Opracowanie redakcyjne  
*Katarzyna Rybczyńska*

Łamanie  
*Wolters Kluwer*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

The logo for 'prawolubni' features the word in a lowercase, serif font. A small heart symbol is positioned above the letter 'i'. Below the text is a decorative horizontal line with a wavy, wave-like pattern.

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by  
Wolters Kluwer SA, 2015

ISBN: 978-83-264-8316-5

3. wydanie

Wydane przez:  
Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	11
Wstęp .....	13
Wstęp do II wydania .....	15
Wstęp do III wydania .....	17
<b>Rozdział I</b>	
<b>Rys historyczny zasad odpowiedzialności nieletnich oraz postępowania w sprawach nieletnich od starożytności do XIX w. ....</b>	
1. Przepięczność nieletnich .....	19
2. Zasady odpowiedzialności w ujęciu historycznym .....	20
2.1. Starożytność – prawo rzymskie i jego tendencje .....	20
2.2. Średniowiecze i czasy nowożytnie .....	22
2.3. Zasady odpowiedzialności nieletnich w dawnym prawie polskim .....	26
3. Tworzenie odrębnego, szczególnego sądownictwa dla nieletnich oraz aktów prawnych regulujących postępowanie przed tymi sądami .....	30
3.1. Tworzenie sądów dla nieletnich na świecie .....	30
3.2. Tworzenie sądów dla nieletnich na ziemiach polskich .....	31
<b>Rozdział II</b>	
<b>Model postępowania w sprawach nieletnich w Polsce .....</b>	
1. Postępowanie w sprawach nieletnich w systemie polskiego prawa .....	34
2. Prace nad przygotowaniem ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	40
3. Postępowanie wobec nieletnich podporządkowane przepisom kodeksu postępowania karnego z 1928 r. ....	44
3.1. Uwagi wstępne .....	44
3.2. Odrębności szczególnego postępowania karnego (rozdział II księgi XI k.p.k. z 1928 r.) .....	45
3.3. Przebieg postępowania w sprawach nieletnich na podstawie utrzymanych w mocy przepisów art. 474–495 k.p.k. z 1928 r. ....	50
3.3.1. Postępowanie przygotowawcze w sprawach nieletnich .....	51
3.3.2. Postępowanie jurysdykcyjne w sprawach nieletnich .....	53
3.3.3. Postępowanie wykonawcze według kodeksu postępowania karnego z 1928 r. ....	56

4.	Podstawowe założenia ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	56
4.1.	Uwagi wstępne .....	56
4.2.	Cel ustawy .....	59
4.3.	Dyrektywy przewodnie ustawy .....	60
4.3.1.	Dobro nieletniego .....	60
4.3.2.	Zasada indywidualizacji .....	61
4.4.	Podstawowe pojęcia ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	62
4.4.1.	Nieletni .....	62
4.4.2.	Czyn karalny .....	65
4.4.3.	Demoralizacja .....	66
4.5.	Procedura postępowania w sprawach nieletnich .....	70
5.	Właściwość sądu orzekającego w sprawach nieletnich .....	77
5.1.	Właściwość rzeczowa .....	77
5.2.	Właściwość miejscowa .....	88
6.	Środki wychowawcze i zwalczania demoralizacji i przestępczości nieletnich, przewidziane w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	90
6.1.	Wymierzanie nieletniemu kary w postępowaniu podporządkowanym przepisom ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	91
6.2.	Orzekanie środków wychowawczych .....	93
6.3.	Orzekanie zakładu poprawczego .....	95

### **Rozdział III**

#### **Czynności Policji dokonywane przed formalnym wszczęciem postępowania w sprawach nieletnich .....**

1.	Uwagi wstępne .....	98
1.1.	Zakres czynności Policji przed formalnym wszczęciem postępowania .....	100
1.2.	Podstawa prawna czynności Policji .....	103
2.	Czynności wstępne Policji .....	105
3.	Czynności Policji w wypadkach niecierpiących zwłoki .....	106
3.1.	Przesłuchiwanie nieletniego przez Policję .....	108
3.2.	Przesłuchiwanie świadków przez Policję .....	117
3.3.	Inne czynności dowodowe Policji .....	119
3.4.	Zatrzymanie nieletniego i umieszczenie w policyjnej izbie dziecka .....	120
3.4.1.	Ujęcie nieletniego .....	120
3.4.2.	Zatrzymanie i umieszczenie nieletniego w policyjnej izbie dziecka .....	121

### **Rozdział IV**

#### **Przebieg postępowania w sprawach nieletnich .....**

1.	Czas trwania postępowania w stosunku do nieletnich .....	128
1.1.	Uwagi wstępne .....	128
1.2.	Czas od popełnienia czynu karalnego przez nieletniego (lub stwierdzenie jego demoralizacji) do wszczęcia postępowania przed sądem rodzinnym .....	130
1.3.	Czas od pierwszej czynności do wszczęcia postępowania wyjaśniającego .....	131
1.4.	Czas trwania postępowania wyjaśniającego .....	132
1.5.	Czas trwania postępowania rozpoznawczego .....	133

1.6.	Zawieszenie postępowania .....	134
1.7.	Czas trwania postępowania przed sądem rodzinnym .....	135
2.	Struktura postępowania w sprawach nieletnich uregulowanego przepisami u.p.n. przed i po nowelizacji z 2013 r. ....	135
3.	Wszczęcie postępowania .....	139
3.1.	Wszczęcie postępowania w sprawie nieletniego na podstawie art. 21 § 1 u.p.n. ....	139
3.2.	Wszczęcie postępowania na podstawie art. 32a § 1 u.p.n. ....	142
3.3.	Cel postępowania wszczętego na podstawie art. 32a u.p.n. ....	143
3.4.	Czynności dowodowe przed sądem rodzinnym .....	144
3.4.1.	Zbieranie danych o nieletnim .....	145
3.4.2.	Czynności dowodowe sądu rodzinnego w toku postępowania przed sądem rodzinnym .....	148
3.4.2.1.	Wysłuchanie nieletniego .....	149
3.4.2.2.	Przesłuchiwanie świadków przez sędziego rodzinnego w toku postępowania wyjaśniającego (przed nowelizacją z 2013 r.) .....	150
3.4.3.	Czynności dokonywane na zlecenie sądu rodzinnego .....	151
3.4.3.1.	Czynności zlecone Policji w świetle badań .....	151
3.4.3.2.	Czynności zlecone kuratorom (art. 24 § 1 u.p.n.) .....	152
4.	Strony postępowania .....	152
4.1.	Sytuacja prawna nieletniego jako strony postępowania .....	154
4.1.1.	Prawo nieletniego do obrony .....	154
4.1.1.1.	Realizacja prawa do obrony materialnej w postępowaniu w sprawach nieletnich .....	155
4.1.1.2.	Prawo nieletniego do obrony formalnej .....	157
4.1.2.	Tymczasowe środki zapobiegawcze stosowane wobec nieletnich w toku postępowania .....	160
4.2.	Rodzice nieletniego (opiekun) .....	162
4.3.	Prokurator .....	165
5.	Pokrzywdzony .....	167
6.	Orzekanie przez sąd rodzinny .....	171
6.1.	Postanowienia wydawane przez sąd rodzinny w toku przebiegu postępowania .....	171
6.2.	Orzekanie przez sąd rodzinny środków wobec rodziców .....	173
6.3.	Orzekanie przez sąd rodzinny o zastosowaniu środków wychowawczych .....	174
6.4.	Orzekanie przez sąd rodzinny na rozprawie .....	175
6.4.1.	Postanowienie kończące postępowanie .....	179
7.	Postępowanie odwoławcze (art. 58–63 u.p.n.) .....	180
7.1.	Środki odwoławcze w sprawach nieletnich .....	180
7.2.	Zakres zaskarżenia .....	181
7.3.	Wymogi formalne środków odwoławczych .....	182
7.4.	Zakaz <i>reformationis in peius</i> .....	183
7.5.	Sytuacja nieletniego w postępowaniu odwoławczym .....	183

7.6. Sytuacja pokrzywdzonego w postępowaniu odwoławczym .....	184
7.7. Dopuszczalność wniesienia kasacji .....	184
7.8. Zaskarżanie orzeczeń wydanych w sprawach nieletnich w praktyce .....	185

## Rozdział V

### Sytuacja prawna nieletniego w świetle obowiązujących w Polsce przepisów i standardów europejskich .....

1. Uwagi wstępne .....	187
1.1. Znaczenie Konstytucji w systemie polskiego prawa .....	187
1.2. Reforma prawa w Polsce w 1997 r. ....	190
1.3. Prace nad reformą postępowania w sprawach nieletnich w Polsce .....	193
2. Wyznaczniki standardów europejskich w Polsce w zakresie praw człowieka .....	194
2.1. Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności .....	194
2.2. Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych .....	196
3. Wyznaczniki standardów europejskich w zakresie szczególnej ochrony praw dziecka .....	196
3.1. Konwencja o prawach dziecka z dnia 20 listopada 1989 r. ....	196
3.2. Reguły Minimalne ONZ (zwane regułami z Beijng) .....	197
3.3. Rekomendacje i zalecenia Rady Europy dotyczące reakcji społecznej na przestępczość nieletnich .....	198
4. Standardy europejskie a rozwiązania w prawie polskim .....	199
4.1. Wiek (definicje pojęć „dziecko” i „nieletni”) .....	199
4.1.1. Reguły Minimalne ONZ .....	199
4.1.2. Konwencja o prawach dziecka .....	199
4.1.3. Kodeks karny z 1997 r. ....	200
4.1.4. Ustawa o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	201
5. Podstawowe prawa nieletniego w świetle standardów europejskich oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	203
5.1. Wprowadzenie .....	203
5.2. Rozwiązania przyjęte w polskiej ustawie a standardy europejskie .....	203
5.3. Zasady wynikające ze standardów europejskich, których nie uwzględniono w przepisach polskiej ustawy .....	208
5.3.1. Prawo do rzetelnego procesu .....	208
5.3.2. Prawo do humanitarnego i godnego traktowania w czasie pozbawienia wolności .....	209
5.3.3. Prawo do poszanowania godności w toku postępowania .....	210
5.3.4. Zasada domniemania niewinności .....	212
5.3.5. Prawo do informacji o zarzutach w sprawie .....	215
5.3.6. Prawo do bezpłatnego tłumacza .....	216
5.3.7. Rozpoznanie sprawy w rozsądnym terminie .....	217
5.4. Zasady i gwarancje wynikające ze standardów europejskich uwzględnione w przepisach polskiej ustawy .....	218
5.4.1. Zasada prawa do wolności .....	218
5.4.1.1. Standardy europejskie .....	218
5.4.1.2. Rozwiązania przyjęte w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	219

5.4.2.	Zasada prawa do obrony .....	223
5.4.2.1.	Standardy europejskie .....	223
5.4.2.2.	Rozwiązania przyjęte w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	223
5.4.3.	Prawo do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego .....	228
5.4.3.1.	Standardy europejskie .....	228
5.4.3.2.	Rozwiązania przyjęte w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	228
5.4.4.	Prawo do zaskarżania postanowienia kończącego postępowanie ..	229
5.4.4.1.	Standardy europejskie .....	229
5.4.4.2.	Rozwiązania przyjęte w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	230
5.4.5.	Ustanowienie odrębnych organów odnoszących się do dzieci, odrębnych praw i procedur .....	231
5.4.5.1.	Standardy europejskie .....	231
5.4.5.2.	Rozwiązania przyjęte w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	232
5.4.6.	Zasady kierowania się dobrem dziecka oraz indywidualizacji w toku postępowania .....	234
5.4.6.1.	Standardy europejskie .....	234
5.4.6.2.	Rozwiązania przyjęte w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	234
5.4.7.	Różnorodność środków orzekanych wobec dzieci .....	235
5.4.7.1.	Standardy europejskie .....	235
5.4.7.2.	Rozwiązania przyjęte w ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	236

## **Rozdział VI**

<b>Ocena przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich .....</b>	<b>239</b>
1. Stosowanie przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich przed nowelizacją z 2013 r. ....	239
2. Ocena rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2013 r. o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich oraz niektórych innych ustaw ..	244
2.1. Uwagi wstępne .....	244
2.2. Nowe rozwiązania przewidziane w noweli z 2013 r. ....	245
2.3. Procedura postępowania wedle noweli z 2013 r. ....	246
2.4. Czynności Policji .....	247
2.5. Struktura postępowania .....	249
2.6. Sytuacja procesowa stron .....	251
2.7. Postępowanie odwoławcze .....	253
2.8. Uwagi końcowe .....	253
3. Projektowane zmiany postępowania w sprawach nieletnich w Polsce przed uchwaleniem noweli z 2013 r. ....	254
3.1. Uwagi wstępne .....	254
3.2. Powołanie Zespołu do spraw opracowania projektu ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich w 2003 r. ....	254



3.3. Przekazanie do Ministerstwa Sprawiedliwości projektu Kodeksu nieletnich w 2005 r. ....	256
3.3.1. Projekt z 2005 r. ....	257
3.3.1.1. Podstawowe dyrektywy postępowania .....	258
3.3.1.2. Podstawowe zasady postępowania .....	259
3.3.1.3. Zakres podmiotowy i przedmiotowy .....	261
3.3.1.4. Strony postępowania .....	268
3.3.1.4.1. Prokurator .....	269
3.3.1.4.2. Nieletni .....	270
3.3.1.4.3. Pokrzywdzony .....	276
3.3.1.5. Struktura postępowania .....	278
3.3.1.5.1. Postępowanie wyjaśniające .....	279
3.3.1.5.2. Postępowanie jurysdykcyjne .....	282
3.3.1.5.3. Postępowanie wykonawcze .....	287
3.3.1.6. Dochodzenie odszkodowania od Skarbu Państwa .....	290
3.3.2. Projekt z 2007 r. ....	291
3.3.3. Projekt z 2008 r. ....	294
<b>Bibliografia</b> .....	299

## WYKAZ SKRÓTÓW

### Źródła prawa

- EKPC (Europejska Konwencja Praw Człowieka) – Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, sporządzona w Rzymie 4 września 1950 r. (Dz. U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 z późn. zm.)
- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 121 z późn. zm.)
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- k.k. z 1969 r. – ustawa z dnia 19 kwietnia 1969 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 13, poz. 94 z późn. zm.)
- k.p.c. – ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 101 z późn. zm.)
- k.p.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)
- k.p.k. z 1928 r. – rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 19 marca 1928 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 1950 r. Nr 40, poz. 364)
- k.p.k. z 1969 r. – ustawa z dnia 19 kwietnia 1969 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 13, poz. 96 z późn. zm.)
- k.r.o. – ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 583)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- Konwencja o prawach dziecka MPPOiP – Konwencja o prawach dziecka z dnia 20 listopada 1988 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 120, poz. 526 z późn. zm.)  
Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych, otwarty do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167 – załącznik)
- nowela z 2013 r. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2013 r. o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1165)
- Reguły Minimalne – Reguły Minimalne ONZ w sprawie zapobiegania przestępczości i postępowania z przestępcami, przyjęte na 40 Zgromadzeniu ONZ w listopadzie 1985 r., tzw. reguły z Bejing lub reguły pekińskie

- u.p.n. – ustawa z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 382 z późn. zm.)

## Czasopisma

- |              |   |  |
|--------------|---|--|
| Annales UMCS | – | Annales Universitatis Mariae Curie-Skłodowska  |
| NP           | – | Nowe Prawo   |
| OSN          | – | Orzecznictwo Sądu Najwyższego  |
| OSNCP        | – | Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna oraz Izba Administracyjna, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych |
| OSNKW        | – | Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa   |
| OSNPG        | – | Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Wydawnictwo Prokuratury Generalnej                                      |
| OSP          | – | Orzecznictwo Sądów Polskich  |
| OSPİKA       | – | Orzecznictwo Sądów Polskich i Komisji Arbitrażowych  |
| PiP          | – | Państwo i Prawo  |
| PiŻ          | – | Prawo i Życie  |
| PPK          | – | Przegląd Prawa Karnego   |
| Prob. Praw.  | – | Problemy Praworządności  |
| Prok. i Pr.  | – | Prokuratura i Prawo  |
| Prz. Sąd.    | – | Przegląd Sądowy  |
| PWP          | – | Przegląd Więziennictwa Polskiego   |
| PWS          | – | Problemy Wymiaru Sprawiedliwości   |
| RPEiS        | – | Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny  |
| SP           | – | Studia Prawnicze   |
| ZNASW        | – | Zeszyty Naukowe Akademii Spraw Wewnętrznych  |
| ZNIBPS       | – | Zeszyty Naukowe Instytutu Badania Prawa Sądowego   |
| ZNPAN        | – | Zeszyty Naukowe Polskiej Akademii Nauk   |
| ZNUJ         | – | Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Jagiellońskiego   |

## Inne

- |                      |   |  |
|----------------------|---|--|
| Dz. U.               | – | Dziennik Ustaw                                 |
| Dz. Urz. KGP         | – | Dziennik Urzędowy Komendy Głównej Policji      |
| Dz. Urz. Min. Spraw. | – | Dziennik Urzędowy Ministerstwa Sprawiedliwości |
| ETPC                 | – | Europejski Trybunał Praw Człowieka             |
| ONZ                  | – | Organizacja Narodów Zjednoczonych              |
| RODK                 | – | Rodzinny Ośrodek Diagnostyczno-Konsultacyjny   |
| SN                   | – | Sąd Najwyższy                                  |

## WSTĘP

Niniejsza książka przeznaczona jest przede wszystkim dla studentów prawa. Postępowanie w sprawach nieletnich w Polsce jest bowiem przedmiotem wykładanym na wyższych latach studiów prawniczych, a jego słuchacze posiadają już wiedzę z innych dyscyplin prawnych, w szczególności prawa karnego i cywilnego oraz procedury karnej i cywilnej, tj. tych dziedzin prawa, które są przydatne dla lepszego zrozumienia rozwiązań przyjętych w obowiązujących *de lege lata* przepisach ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Studenci prawa nie są jedynymi adresatami tej książki, może ona bowiem służyć również studentom innych kierunków, w szczególności resocjalizacji i pedagogiki. Mam nadzieję, że okaże się także przydatna dla aplikantów przygotowujących się do wykonywania zawodów prawniczych, jak również tych wszystkich, którzy stosują w praktyce ustawę o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Książka zawiera zarys wiedzy z zakresu postępowania w sprawach nieletnich, który może być uzupełniony własnymi studiami nad powoływaną literaturą i orzecznictwem, jak też praktyką np. w ramach praktyk studenckich.

Ze względu na rozmiary tej książki dokonano selekcji materiału będącego przedmiotem wykładu, w związku z czym niektóre kwestie przedstawiono jedynie pobieżnie, a niektóre pominięto (np. postępowanie wykonawcze, problematykę prawnoporównawczą), koncentrując się wyłącznie na tych zagadnieniach, które w opinii autorki uznane zostały za najistotniejsze z punktu widzenia oceny rozwiązań przyjętych w polskim prawie.



## WSTĘP DO II WYDANIA

Oddawane do rąk czytelników II wydanie *Postępowania w sprawach nieletnich* opracowane zostało z uwzględnieniem stanu prawnego na dzień 1 lipca 2008 r. Od ukazania się I wydania upłynęły cztery lata. W tym czasie postępowanie w sprawach nieletnich oparte na przepisach obowiązującej nadal ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich było przedmiotem szerokiego zainteresowania doktryny oraz judykatury, czego wyrazem są liczne publikacje oraz orzeczenia Sądu Najwyższego. Oczywiście zatem było ich uwzględnienie w tej publikacji.

Niestety rozpoczęte w 2003 r. prace nad napisaniem nowej ustawy całościowo regulującej problematykę nieletnich i dostosowującej polskie prawo nieletnich do standardów międzynarodowych dotąd nie zostały sfinalizowane. W marcu 2005 r. Zespół powołany przez Ministra Sprawiedliwości do napisania ustawy przekazał do Ministerstwa Sprawiedliwości projekt ustawy „Kodeks nieletnich”, wyznaczający model postępowania w sprawach nieletnich w Polsce. Do tego projektu sięgnął Zespół ekspertów powołany przez Ministra Sprawiedliwości w lutym 2008 r., który aktualnie (bo 1 lipca br.) zakończył pracę nad napisaniem kolejnej jego wersji pod nazwą „Projekt ustawy – Prawo nieletnich”. Dlatego też w drugim wydaniu *Postępowania w sprawach nieletnich* przedstawiono założenia i podstawowe rozwiązania przyjęte w projekcie z 2005 r., ze zwróceniem uwagi na zmiany wprowadzone w projekcie z 2008 r. Prezentacja tej problematyki umożliwi zorientowanie się w kierunku projektowanej gruntownej reformy polskiego prawa nieletnich.

Mam nadzieję, że książka przyczyni się do pogłębienia uniwersyteckich studiów z zakresu problematyki niesłusznie omawianej marginalnie w programach nauczania polskiego prawa. Liczę również na zainteresowanie tą publikacją praktyków zajmujących się na co dzień problemami nieletnich.



## WSTĘP DO III WYDANIA

Oddawane do rąk czytelników III wydanie istotnie różni się od poprzedniego, opublikowanego w 2008 r., gdyż ukazuje się po wejściu w życie ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1165).

Nowelizując w 2013 r. krytycznie ocenianą ustawę z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich spowodowano, że opracowane w latach 2003–2008 wszystkie kolejne projekty ustaw jednolicie i całościowo regulujące prawo nieletnich w Polsce zostały odłożone *ad acta*.

Istotne zmiany modelu postępowania w sprawach nieletnich wprowadzone nowelą zostały zwięźle przedstawione w III wydaniu książki, ze zwróceniem szczególnej uwagi na to, czy realizują założony cel nowelizacji przepisów z 2013 r., zapowiedziany w rządowym Uzasadnieniu projektu (druk nr 1130), tj. czy i w jakim zakresie nowe rozwiązania prawne dostosowały obowiązujące w Polsce prawo nieletnich do regulacji i zaleceń wynikających z aktów prawnych stanowiących wyznaczniki standardów europejskich w zakresie szczególnej ochrony praw dziecka w postępowaniu podporządkowanym przepisom obowiązującej *de lege lata* ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Z tych względów w III, zmienionym wydaniu książki zaproponowałam podtytuł sygnalizujący zawieranie informacji na temat poprzedniego i obecnego stanu prawnego w świetle obowiązujących w Polsce standardów europejskich.

Mam nadzieję, że książka prezentująca podstawowe wiadomości na temat procedowania w sprawach nieletnich przyczyni się do rozszerzenia wiedzy studiujących problemy prawa nieletnich oraz stosujących przepisy ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich w praktyce.

Powołana obszerna literatura umożliwi zainteresowanym dotarcie do szerszego omówienia poszczególnych instytucji procesowych.





# RYS HISTORYCZNY ZASAD ODPOWIEDZIALNOŚCI NIELETNICH ORAZ POSTĘPOWANIA W SPRAWACH NIELETNICH OD STAROŻYTNOŚCI DO XIX W.

## 1. Przestępczość nieletnich

W literaturze zarówno z zakresu historii prawa<sup>1</sup>, jak też prawa karnego<sup>2</sup>, kryminologii<sup>3</sup> oraz procesu karnego<sup>4</sup> przyjmuje się, że chociaż źródła historyczne dostarczają informacji o przestępczości nieletnich oraz sposobie ich traktowania już w starożytności, to jednak w gruncie rzeczy problem przestępczości nieletnich stał się zjawiskiem społecznym dopiero w okresie rewolucji przemysłowej w XIX w.<sup>5</sup>, wówczas bowiem nastąpił gwałtowny wzrost przestępstw popełnianych przez nieletnich. M.H. Yeillard-Cybulsky<sup>6</sup> podaje, że w 1814 r. Sąd Karny Old Bailey w Londynie skazał na śmierć pięcioro dzieci w wieku od 8 do 12 lat. Zdaniem tej autorki pojęcie „przestępczość nieletnich” pojawiło się po raz pierwszy w Anglii w 1815 r., gdy Peter Bedford założył towarzystwo, którego celem było zapobieganie przestępczości nieletnich

przestępczość  
nieletnich jako  
zjawisko społeczne

<sup>1</sup> K. Koranyi, *Powszechna historia państwa i prawa*, Warszawa 1966, s. 353.

<sup>2</sup> A. Mogilnicki, *Dziecko i przestępstwo*, Warszawa 1925, s. 114; J. Kostarczyk-Gryczka, *Zasady odpowiedzialności nieletnich w Polsce*, ZNUJ. Prace Prawnicze 1973, z. 57, s. 9 i n.; M. Lipka, *Przestępczość nieletnich w Polsce*, Warszawa 1974, s. 109 i n., zob. też pow. tam lit.

<sup>3</sup> J. Tuhan Mirza-Baranowska, H. Naumowicz-Chrzanowska, A. Kobus, P. Wierzbicki, *Przestępczość nieletnich w Warszawie. Studium kryminologiczne*, Prace Ośrodka Badań Przestępczości, Warszawa 1971, s. 166; W. Kłos, B. Laskowski, A.J. Szwarz, *Rozmiary i struktura przestępczości nieletnich w Wielkopolsce w latach 1970–1974* (w:) *Przestępczość nieletnich w Wielkopolsce*, Poznań 1977, s. 11 i n.; A. Gaberle, *Problemy z dewiacją* (w:) *Przestępczość i zachowania dewiacyjne dzieci i młodzieży w Krakowie*, red. A. Gaberle, Kraków 2001, s. 7 i n.; E. Habzda-Siwek, *Aktualne trendy przestępczości nieletnich w Polsce w świetle danych ze statystyk policyjnych* (w:) *W kręgu prawa nieletnich. Księga pamiątkowa ku czci Profesor Marianny Korcyl-Wolskiej*, red. P. Hofmański, S. Waltoś, Warszawa 2009, s. 43–64, zob. też pow. tam lit.

<sup>4</sup> M. Cieślak, *Od represji do opieki (rzut oka na ewolucję zasad odpowiedzialności nieletnich)*, Palestra 1973, z. 1, s. 32 i n.

<sup>5</sup> Szerzej zob. M.H. Veillard-Cybulsky, *Nieletni przestępcy w świecie*, Warszawa 1968, s. 14 i n.; H. Kołakowska-Przelomiec, *Zapobieganie przestępczości*, Wrocław–Warszawa–Kraków–Gdańsk–Łódź 1984, s. 109; B. Stańdo-Kawecka, *Prawo karne nieletnich. Od opieki do odpowiedzialności*, Warszawa 2007, s. 23 i n.

<sup>6</sup> T. Bojarski, *Wprowadzenie* (w:) T. Bojarski, E. Kruk, E. Skrętowicz, *Ustawa o postępowaniu w sprawach nieletnich. Komentarz*, wyd. 4, Warszawa 2014, s. 11–14, zob. też pow. tam lit.

i wykrywanie jego źródeł. Kilka lat później podobne inicjatywy podjęto w Stanach Zjednoczonych.

Nie bez racji w doktrynie<sup>7</sup> podkreśla się, że pojęcie „przestępczość nieletnich” nie jest jednoznaczne i jest różnie interpretowane.

Zakres pojęciowy tej nazwy jest różny w poszczególnych państwach i zależy od obowiązujących w nich przepisów prawnych regulujących kwestię odpowiedzialności nieletnich za popełnione czyny ścigane na drodze prawnej. W literaturze kryminologicznej wyrażany jest pogląd, oparty na dokonanych ustaleniach statystycznych<sup>8</sup>, że przestępczość nieletnich w gruncie rzeczy stanowi zjawisko marginesowe w ogólnej liczbie popełnianych przestępstw we wszystkich krajach. Nie oznacza to jednak, że należy ją z tego powodu lekceważyć.

przestępczość  
nieletnich  
według badań  
kryminologów

Wedle kryminologów<sup>9</sup> przestępczość nieletnich stanowi znacznie większy problem w krajach rozwiniętych niż w krajach mało rozwiniętych, większy w okręgach przemysłowych, mniejszy w rolniczych.

Badania kryminologów wykazują też różny wskaźnik przestępczości nieletnich w poszczególnych grupach ludnościowych. Bezsporne jest również, że na nasilenie przestępczości nieletnich wpływa wiek. Jak wskazują dane statystyczne, przestępczość wzrasta wraz z wiekiem<sup>10</sup>.

## 2. Zasady odpowiedzialności w ujęciu historycznym

### 2.1. Starożytność – prawo rzymskie i jego tendencje

sposób  
traktowania  
nieletnich  
w starożytności

Od najdawniejszych czasów dzieci i młodzież, które weszły w konflikt z prawem, były traktowane łagodniej. Przy czym wykształciła się słuszna zasada, że zupełnie małe dzieci nie są pociągane do odpowiedzialności, natomiast dzieci poniżej określonego wieku poddawane są karom znacznie złagodzoną<sup>11</sup>.

<sup>7</sup> Szerzej zob. M.H. Veillard-Cybulsky, *Nieletni...*, s. 14; zob. też E. Żabczyńska, *Przestępczość dzieci*, Warszawa 1983, s. 5 i n.; zob. też M. Lipka, *Przestępczość nieletnich...*, s. 39 i n., s. 49 i n.; szerzej zob. J. Blachut, A. Gaberle, K. Krajewski, *Kryminologia*, Gdańsk 1999, s. 317–377; A. Grześkowiak, *Funkcje prawa nieletnich (w:) W kręgu prawa nieletnich. Księga pamiątkowa ku czci Profesora Marianny Korcyl-Wolskiej*, red. P. Hofmański, S. Waltoś, Warszawa 2009, s. 21–42.

<sup>8</sup> Zob. w szczególności J. Tuhan Mirza-Baranowska i in., *Przestępczość nieletnich...*, s. 126 i n.

<sup>9</sup> Zob. tamże, s. 66; por. też H. Namowicz, *O dojrzałości emocjonalnej młodzieży przestępczej*, Przegląd Penitencjarny 1968, nr 2 (18), s. 16–28.

<sup>10</sup> M.H. Veillard-Cybulsky, *Nieletni...*, s. 17–19 oraz pow. tam lit.

<sup>11</sup> Szerzej zob. pow. wyżej lit.; zob. też A. Walczak-Żochowska, *Systemy postępowania z nieletnimi w państwach europejskich. Studium prawnoporównawcze*, Warszawa 1988, s. 7 i n.; szerzej zob. M. Kuryłowicz, *Odpowiedzialność „nieletnich” za czyny bezprawne w prawie rzymskim (w:) Postępowanie z nieletnimi. Orzekanie i wykonywanie środków wychowawczych i poprawczych*, red. T. Bojarski, Lublin 1988, s. 9 i n. oraz pow. tam lit.; zob. też V. Konarska-Wrzosek, *Prawny system postępowania z nieletnimi w Polsce*, Warszawa 2013, s. 34.

W historycznym rozwoju zasad odpowiedzialności i traktowania nieletnich ważną rolę przypisuje się, nie bez racji, w doktrynie<sup>12</sup> prawa rzymskiemu. Jeżeli sięgniemy do prawa XII tablic (445 r. p.n.e.), które przewidywało surową karę dla złodziei, znajdziemy rozwiązanie mówiące, że nieletni będą karani zgodnie z wyrokiem pretora i naprawią szkodę<sup>13</sup>, a więc łagodniej niż osoby dorosłe.

W literaturze<sup>14</sup> podaje się, że początkowo, i to przez długi okres, prawo nie określało stanu nieletniości granicami wieku. Nieletniość, czyli niedojrzałość, ustalano indywidualnie, badając narządy rozrodcze. Jeżeli wynik badania świadczył o niezdolności do spłodzenia potomstwa, wówczas osoba badana korzystała ze złagodzenia kary<sup>15</sup>.

Nie bez racji w publikacjach<sup>16</sup> na temat nieletniości podnosi się, że od najdawniejszych czasów w systemach prawnych obowiązujących w różnych krajach brak jednolitości w sprawie ustanowienia dolnej granicy wieku wyłączającej oraz łagodzącej odpowiedzialność.

Aż do epoki Justyniana w prawie rzymskim granicę nieletniości oznaczano jedynie w odniesieniu do dziewcząt – było to ukończenie 12 lat. Justynian ustalił górną prawną granicę nieletniości na 14 lat, a cesarz Teodozjan ustalił dolną granicę (wiek dziecięcy) na 7 lat<sup>17</sup>.

W epoce późnego cesarstwa, tj. w VI w. n.e., w ustawodawstwie rzymskim przyjęto następujące granice wieku nieletniości<sup>18</sup>:

- 1) dzieci (*infantes*) do 7. roku życia zaliczane były do osób nieodpowiedzialnych,
- 2) niedojrzali (*impuberes infantia maiores*), tzn.:
  - a) dziewczęta w wieku od 7 do 12 lat,
  - b) chłopcy w wieku od 7 do 14 lat,
- 3) dojrzały niedorośli (*puberes viginti cinque anni minores*), tzn.:
  - a) dziewczęta w wieku od 12 do 25 lat,
  - b) chłopcy w wieku od 14 do 25 lat.

Czwartą kategorię stanowili w pełni dorośli (*puberes*) w wieku powyżej 25. roku życia<sup>19</sup>.

Podczas gdy dzieci (*infantes*) nie ponosiły żadnej odpowiedzialności za popełnione czyny polegające na naruszaniu prawa, niedojrzali (*impuberes*) odpowiadali pod warunkiem, że ze względu na swój rozwój umysłowy mieli możliwość zrozumienia swojego czynu, wówczas niedojrzałość stanowiła pod-

prawo XII tablic

kryteria ustalania nieletniości, czyli niedojrzałości

granica nieletniości w odniesieniu do dziewcząt

granice nieletniości w prawie rzymskim w VI w. n.e.

prawo rzymskie

<sup>12</sup> Zob. A. Walczak-Żochowska, *Systemy postępowania...*, s. 8 i n. oraz pow. tam lit.; M. Cieślak, *Od represji do opieki...*, s. 32 i n.; W. Klaus, *Dziecko przed sądem. Wymiar sprawiedliwości wobec przestępczości młodszych nieletnich*, Warszawa 2009, s. 21–22.

<sup>13</sup> A. Walczak-Żochowska, *Systemy postępowania...*, s. 8 oraz pow. tam lit.

<sup>14</sup> Szerzej zob. pow. wyżej lit.

<sup>15</sup> Por. M. Cieślak, *Od represji do opieki...*, s. 32 i n.; A. Walczak-Żochowska, *Systemy postępowania...*, s. 7 i n.; B. Stańdo-Kawecka, *Prawne podstawy resocjalizacji*, Kraków 2000, s. 224–282.

<sup>16</sup> Szerzej zob. G. Rdzanek-Piwowar, *Granice nieletniości w polskim prawie karnym*, Archiwum Kryminologii 1993, t. XIX, Warszawa 1993, s. 191; zob. też pow. tam lit.

<sup>17</sup> Za A. Walczak-Żochowską, *Systemy postępowania...*, s. 9.

<sup>18</sup> K. Kolańczyk, *Prawo rzymskie*, Warszawa 1978, s. 208 i n.; zob. też M. Kuryłowicz, *Odpowiedzialność „nieletnich”...*, s. 9 i n.

<sup>19</sup> Zob. M.H. Veillard-Cybulsky, *Nieletni...*, s. 208 i n.

# POSTĘPOWANIE W SPRAWACH NIELETNICH NA TLE STANDARDÓW EUROPEJSKICH

**Marianna Korcyl-Wolska** – doktor habilitowany nauk prawnych, profesor nadzwyczajny Krakowskiej Akademii im. A.F. Modrzewskiego, kierownik Katedry Postępowania Karnego na Wydziale Prawa, Administracji i Stosunków Międzynarodowych tej uczelni; wieloletni dydaktyk i egzaminator w Katedrze Postępowania Karnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego. Uczestniczyła w pracach zespołów powołanych przez Ministra Sprawiedliwości we wrześniu 2003 r. oraz w lutym 2008 r. w celu opracowania projektu ustawy regulującej całościowo prawo nieletnich w Polsce zgodnie ze standardami międzynarodowymi.

■ W podręczniku przedstawiono:

- zasady odpowiedzialności nieletnich za naruszanie przez nich obowiązującego prawa, także w ujęciu historycznym,
- czynności Policji dokonywane przed wszczęciem postępowania w sprawach nieletnich,
- przebieg postępowania w sprawach nieletnich.

■ W trzecim wydaniu autorka szczegółowo omawia rozwiązania przyjęte przez ostatnią dużą nowelizację ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich z 2013 r., która w znaczącym stopniu zmieniła model postępowania w sprawach nieletnich, wprowadzając nowy kształt postępowania sądowego opartego niemal w pełnym zakresie na procedurze cywilnej. Bardzo wnikliwie przedstawia nowe przepisy ustawy oraz daje praktyczne wskazówki w zakresie ich stosowania. Ponadto istotną część trzeciego wydania podręcznika stanowi analiza prawna oraz ocena przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich w świetle standardów europejskich.

■ Książka nie ma charakteru wyłącznie teoretycznego, uwzględnia bowiem problemy stosowania przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich w praktyce na tle orzecznictwa Sądu Najwyższego.

■ Publikacja jest przeznaczona zarówno dla studentów wydziałów prawa i aplikantów poszczególnych zawodów prawniczych, jak i przedstawicieli praktyki stosujących przepisy ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich, zwłaszcza sędziów rodzinnych, prokuratorów, funkcjonariuszy Policji, kuratorów, a także adwokatów.

ISBN 978-83-264-8316-5



9 788326 483165

Cena 49 zł  
(w tym 5% VAT)

Zamówienia:

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01

zamowienia.ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl

księgarnia internetowa www.profinfo.pl



9 788326 483165 M03P01